

2.2 環境影響評估觀念 陳章鵬

2.2.1 評估是分析過程

所謂評估，簡單說就是評鑑優劣、好壞、可否的一種分析過程

(Process):是一種技術，但不是決策!

分析，包括客觀的確認行為活動、測度背景態度、預測由行為活動結果而引起背景狀態的變化或效應。

評鑑，是以人類價值來評定的主觀工作。它包括決定受評定或影響的部分或環境因子，以及受評定或影響的顯著程度，所以有時也稱為評價或評定。

由於行為科學、管理科學和政策科學的發展，評估現已儼然成為一種專門學問。

任何一項行為活動，其行動之前的評鑑，則稱為評估(Assess—merit)或評價。行動期間的評鑑，則是追蹤監督查核。行動之後的評鑑，可稱為考核、考評、考績、檢討(Evaluation)。

不論是評估(評價)、追蹤或考核、檢討，它們都具有階段性目標、時間性和衡量水準性。而事前的評估，更具有不確定的特性。

2.2.2 行為與計畫

行為活動如僅是抽象模糊的敘述，祇能稱它為構想。把構想之目

標或某項特定問題，予以原則化，就成為政策(Policy)或策略(Stratagy)。為達成預定的目標，預測未來的環境，經由理性的分析思考，將預為具體的行動、方法和步驟，製成書面說明文件，呈請決策者核定據以實施，方能稱之為計畫。

在本文中所述之計畫，乃是一種通稱：它包括政策.(Policy)、方案(plan)、計畫(Pr09ram)和個別計畫(Porject)等四種不同規模型武(4p)，均是行為活動的一種事前規劃成果。所以專家予以簡單化定義：

計畫(指通稱)就是有目標的行動方案。

2.2.3生命期

任一開發行為或計畫的形成(Pormulation)，都有其時代背景和社會需求，因之產生政策目標，再經過一連串的行動－規劃、審查、決策，而使之實現。這種形成過程，有很多階段：每一階段又有很多過程，不論是個別的或整體綜合的，都必須是向前看，也就是以未來為導性而具有前瞻性。

所以，開發行為或計畫是具有動態現象和動態理念。它是由觀念、構想而起：這就是生。有生就有死(終了)：而死又可看成為次一循環的開始(又是生)。此種生死循環就是動態不息，稱之為該開發行為或計畫之生命期(Life Cycle)。茲舉一硬體建設計畫行為，說明其生命期之發展的步驟和架構，如下：

工。計畫需求的說明和界定(Statement Of Program Need)

包括長程目標、近程的方向以及待解決的特殊問題，均應界定清楚而具體。

又計畫構想概念之形成(Concept Formulation)

有問題、有需要、有目標，方能產生解決問題的方法、策略(政策)和工具，以形成計畫概念。

3.構想之精煉(Concept Refinement)

在此階段，計畫之概念，經過圖面研究、履勘、初步規劃、可能性研究和可行性規劃.....等過程，而成為計畫。

4.構想設計(Concept Design)

依據實際調查試驗以及經濟比較，確定計畫的開發規模，也就是完成定案規劃(Definite Planning)。

5.細部設計(Detailed Design)

確定計畫尺度，進行詳細設計，以供發包、採購、施工。

6.建造(Construction)

經由施工、組立、安裝、試車、驗收過程，完成計畫的硬體建設。

7.初期操作(Start-up)

由承商轉交營運單位接管，經過試運轉、初期操作而進入商業運營。

8.營運(Operation and Maintenance. OaM)

乃計畫的正式實踐，營運管理維護必須制度化。

9.調適(Modification)

營運維護至某階段，尚須面對當時的實際情況或環境條件，調整計畫內容或方法，以實踐計畫目標。

10.停運(Deactivation)或退役

經過經濟壽命硬體設施須依限停止營運或退役。

11.拆除或廢棄(Demolition or Abandonment)

硬體設施屆齡退役，即予拆除或廢棄:但也可更新、翻新、重建。